



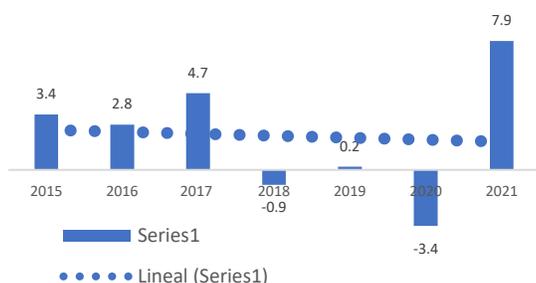
# CARTA SOCIOECONOMICA (N° 14)

## INDICADORES PARA EL OCTAVO ODS DE NACIONES UNIDAS

Panamá. Tasa de crecimiento del PIB y del PIB per cápita



Panamá. Tasa de crecimiento del PIB por ocupado



Enviar comentarios:

[fdetrabajo@cwpanama.net](mailto:fdetrabajo@cwpanama.net)

<https://funtrab.org.pa/>



Fundación del Trabajo  
Panamá, 29 de abril 2022



### INTRODUCCION <sup>1</sup>

La Fundación del Trabajo (FUNTRAB) se complace en presentar una actualización de la Base de estadísticas e indicadores de empleo y salarios, elaborada a partir de los datos de la Encuesta de Mercado Laboral del Instituto de Estadística y Censos (INEC).

Esta base se puede consultar en la WEB de la FUNTRAB (<https://funtrab.org.pa/boletines/nota-tecnica-14-indicadores-ods/>). Incluye alrededor de 70 cuadros para el período 2007 – 2021; y contiene estadísticas e indicadores de fuerza de trabajo, empleo, desempleo, informalidad laboral, remuneraciones, horas trabajadas y otras variables, según varias clasificaciones de los ámbitos rural y urbano, rama de actividad, grupo ocupacional, educación, ocupación, sexo y edad.

La base también incluye algunos indicadores para el seguimiento del octavo objetivo de desarrollo de las Naciones Unidas sobre crecimiento sostenido, inclusivo y trabajo decente.

La Carta Socioeconómica N° 14 presenta comentarios sobre el comportamiento de algunos de esos indicadores, tomando como línea de base el año 2015 cuando se adopta la Agenda 2030 de las Naciones Unidas.

La Agenda 2030 de las Naciones Unidas para el desarrollo Sostenible constituye un compromiso de los países del orbe en la adopción de políticas y programas para el progreso económico, social y medioambiental; y Panamá ha ratificado ese compromiso en varios instrumentos.

Esta publicación se hace con el fin primordial de poner a disposición de las organizaciones constituyentes de la FUNTRAB y del sector académico información relevante sobre el mundo del trabajo y para alentar en el análisis, el debate y diseño de políticas y programas para la promoción del empleo productivo y el trabajo decente.

Con frecuencia hay quejas sobre la insuficiencia del sistema estadístico nacional y esto es pertinente para algunas estadísticas sociales y las procedentes de los registros administrativos. Sin embargo en ciertos campos la información disponible no se aprovecha.

Se invita a los directivos y asesores de las organizaciones sociales, así como a la Academia, a hacer uso de esta base de indicadores en apoyo a sus tareas cotidianas.

Se reconoce al Instituto Nacional de Estadística y Censos el gran esfuerzo de mantener la encuesta de hogares de manera continua por cerca de 60 años y se le agradece por poner a disposición de la Fundación del Trabajo las bases de datos de las encuestas utilizadas en esta publicación.

<sup>1</sup> Co Presidentes: Lic. Araceli De Gracia (Sector sindical) y José Javier Rivera (Sector empresarial). Directora Ejecutiva: Lic. María

Salcedo. Responsable principal de la publicación: Miguel Del Cid, Asesor, FUNTRAB

## ANTECEDENTES

La Agenda 2030 de las Naciones Unidas integra 17 objetivos de desarrollo sostenibles (ODS), 169 metas y 243 indicadores para su seguimiento. Los ODS constituyen propósitos a los que aspiran los Estados del orbe en las distintas esferas del desarrollo.

El octavo ODS se propone lograr “**un crecimiento sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos**”. Este objetivo se plantea 12 metas relacionadas, entre otras cosas, con alcanzar un crecimiento anual al menos de 7%; lograr aumentos de la productividad priorizando en sectores de gran valor añadido y uso intensivo de mano de obra; fomento del empleo decente para hombres, mujeres y jóvenes, asegurando equidad en las oportunidades y en la remuneración; adoptar medidas oficiales para erradicar el trabajo forzoso, eliminar la trata de personas y el trabajo infantil y; proteger los derechos laborales y promover un trabajo seguro. (<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>).

El objetivo de crecimiento inclusivo y trabajo decente incluye 17 indicadores para su seguimiento a nivel internacional, algunos de los cuales son de carácter cualitativo y otros dependen de registros administrativos que no están sistematizados o disponibles en sus diversas fuentes en Panamá.

La Carta Socioeconómica N° 14 presenta algunos indicadores del octavo ODS, con información del Instituto de Estadística y Censos de Panamá (INEC), particularmente de la Encuesta de Mercado Laboral (agosto de varios años). Los indicadores se presentan tomando como base el año 2015 cuando se adopta en las Naciones Unidas la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

Sin embargo, en la Base de estadísticas e indicadores de empleo y salarios de la FUNTRAB (<https://funtrab.org.pa/datos-de-interes/estadisticas-e-indicadores-sobre-empleo-y-salarios/>) se incluye una serie desde el año 2007, que permite un análisis más comprehensivo de la situación ocupacional del país.

## ALCANCES DE LOS INDICADORES

Los indicadores oficiales para el seguimiento de los ODS son de carácter general y muestran una “fotografía” anual sobre las condiciones del desarrollo en el ámbito nacional (nivel de país). Es decir, no

permiten conocer las disparidades sectoriales o regionales, ni tampoco un análisis de las relaciones de causa y efecto de los problemas del desarrollo.

La tarea pendiente en muchos países es ampliar el marco de los indicadores incluyendo otras estadísticas socioeconómicas y desagregarlas a nivel sectorial y regional. **La Base de estadísticas e indicadores de la FUNTRAB** presenta gran parte de estas desagregaciones y los datos publicados por el INEC permiten indagar estas relaciones en distintos dominios y clasificaciones.

En el siguiente cuadro se incluye algunos de los indicadores oficiales para el seguimiento del octavo ODS, incluyendo uno sobre el objetivo de igualdad de género.<sup>2</sup>

Cuadro 1  
INDICADORES DEL OCTAVO ODS DE NACIONES UNIDAS  
(CRECIMIENTO INCLUSIVO Y TRABAJO DECENTE)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Tasa de crecimiento del PIB	5.7	5.0	5.6	3.7	3.0	-17.9	15.3
Tasa de crecimiento PIB per cápita	4.1	3.4	4.0	2.2	1.5	-19.1	13.8
Tasa de crecimiento PIB por ocupado	3.4	2.8	4.7	-0.9	0.2	-3.4	7.9
Tasa de desempleo							
Total	5.1	5.5	6.1	6.0	7.1	18.5	11.3
Hombres	4.2	4.7	5.0	4.8	5.8	13.6	11.0
Mujeres	6.2	6.7	7.7	7.6	8.8	24.7	11.8
Tasa de desempleo jóvenes 15 a 24 años							
Total	13.1	13.7	16.5	15.7	18.1	---	23.9
Hombres	10.5	11.3	13.5	12.1	14.6	---	21.4
Mujeres	17.8	17.9	21.5	21.9	24.1	---	28.6
Tasa de empleo informal (no agrícola)							
Total	41.8	42.1	42.7	46.0	46.8	52.0	49.3
Hombres	42.7	42.4	43.4	45.2	46.6	54.7	50.9
Mujeres	40.6	41.7	41.8	47.2	47.0	48.5	47.3
Tasa de empleo sector informal (incluye sector agrícola) _1/							
Total	39.1	40.8	39.8	42.8	44.0	---	45.9
Hombres	43.7	44.9	43.9	46.1	48.2	---	51.3
Mujeres	32.4	34.8	33.8	37.9	38.1	---	37.9
Tasa de empleo en ocupaciones directivas							
Total	5.9	6.5	5.9	5.4	6.0	---	5.4
Hombres	5.5	6.2	5.6	4.7	5.4	---	4.9
Mujeres	6.4	6.8	6.2	6.4	6.8	---	6.1
Mediana de salarios por hora							
Total	3.15	3.50	3.66	3.72	3.80	3.91	3.78
Hombres	3.20	3.53	3.65	3.72	3.80	3.76	3.69
Mujeres	3.10	3.44	3.68	3.73	3.80	4.11	3.93
Jóvenes de 15 a 24 años que no estudian ni trabajan							
Total	29.8	27.6	27.3	26.9	27.1	26.7	28.1
Hombres	52.0	27.4	27.9	27.0	30.4	---	---
Mujeres	22.0	32.7	32.6	31.6	31.4	---	---

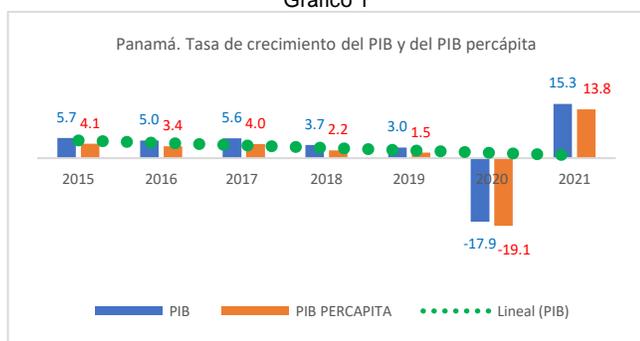
\_1/ No es parte de los indicadores oficiales, pero es útil para efectos de análisis y políticas  
Fuente: Elaborado en la Fundación del Trabajo con base en la EML/INEC

<sup>2</sup> En la Carta Socioeconómica N° 12 dedicada al tema de género y trabajo decente se incluyen algunos de estos indicadores.

## PIB, PRODUCTO PERCAPITA Y PRODUCTIVIDAD

Panamá ha experimentado un ciclo de desaceleración económica a partir de 2012, lo cual ha impactado de manera adversa los diversos indicadores ODS. El desplome de la economía en 2020 producto de la pandemia y su recuperación parcial en 2021, ha profundizado las brechas de desarrollo en sus diversas dimensiones. Si bien el crecimiento económico por sí sólo no resuelve los problemas del desarrollo, constituye el factor fundamental para la creación de empleo e ingresos de la población. El gran desafío sigue siendo como hacerlo inclusivo desde el punto de vista sectorial, regional y social.

Gráfico 1



Fuente: INEC, Cuentas nacionales

**La meta de un crecimiento del 7% anual parece lejos de la realidad panameña** en los próximos años y de lograrse una aproximación a ella, será por un crecimiento concentrado con escasa generación de empleo, basado en la minería y en algunas pocas actividades de la plataforma de servicios; y no necesariamente en actividades intensivas en mano de obra como se plantea en los ODS.

Por otro lado, siendo la **productividad** una relación aritmética que depende del ritmo de crecimiento económico, del volumen y calidad del empleo, de la innovación y de otros factores económicos e institucionales, no parece viable lograr progresos significativos de productividad si no se mejora el desempeño de esas variables.<sup>3</sup>

Los datos confirman un desempeño irregular de la productividad de todos los factores, con una tendencia decreciente en el período.

Gráfico 2



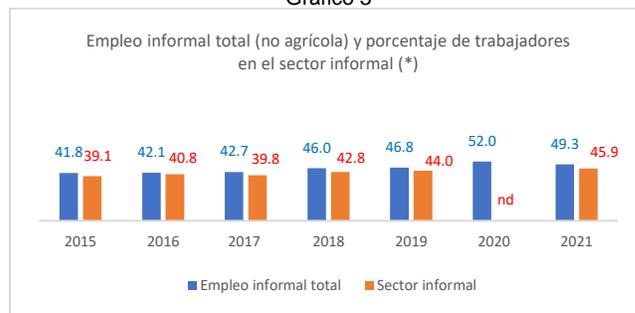
Fuente: INEC, Cuentas Nacionales y EML (agosto)

Para verificar los progresos en materia de crecimiento del PIB y de la productividad no basta con una mirada al total país, sino que resulta fundamental revisar el comportamiento entre ramas de actividad y provincias. Con ello se puede verificar las disparidades que se esconden en el indicador general. En este sentido, las oportunidades de crecimiento y empleo, así como mayores niveles de producto por ocupado tienden a concentrarse en las provincias terminales del área metropolitana. Así, en el año precrisis la productividad en esas provincias era entre 11 y 12 veces la del Darién, alrededor de 7 veces la de Coclé y cerca de 3 veces la de Chiriquí (FUNTRAB, Carta Socioeconómica N° 13 y Base de estadísticas e indicadores... <https://funtrab.org.pa/>).

A su vez, la productividad en el sector financiero es 16 veces la de la agricultura y 4.6 veces la de la industria manufacturera.

La dinámica de crecimiento del PIB (ritmo y dirección) y los progresos en productividad son determinantes en la modernización del mercado de trabajo, en el comportamiento del sector informal y del empleo informal total, por lo cual no es de extrañar la tendencia creciente de la informalidad laboral en Panamá.

Gráfico 3



(\*) En el cálculo del sector informal se incluye el sector agrícola  
Elaborado en FUNTRAB con base en la EML del INEC

<sup>3</sup> FUNTRAB, Carta Socioeconómica N° 13, Productividad y mercados de trabajo.

Se destaca que con la excepción de 2018 y 2019 el porcentaje de empleo informal total en las mujeres es menor que entre los hombres.

Si bien en este tema el indicador adoptado es el empleo informal total, conviene también incluir la incidencia del sector informal, conformado por micronegocios emprendidos por trabajadores por cuenta propia y patronos con sus asalariados. Este indicador es relevante porque refleja el nivel de organización empresarial en las diversas actividades y la magnitud de la fuerza de trabajo en negocios de baja productividad y de sobrevivencia. Las cifras también confirman la tendencia creciente del sector informal.<sup>4</sup> Y para todos los años, el porcentaje de mujeres en el sector informal es menor al de los hombres.

Se requiere una profunda intervención de la planificación y políticas de desarrollo para cambiar el estilo y dirección del crecimiento económico y propiciar un mayor equilibrio sectorial y regional en favor de los sectores productivos intensivos en mano de obra y que producen para el mercado interno.

## INSERCIÓN LABORAL

Las **tasas de desempleo** siguen el ciclo económico con una tendencia alcista hasta el año precrisis y con un salto abrupto en 2020. Las brechas de desempleo entre hombres y mujeres se mantienen, aunque en el año de inicio de la recuperación (2021) parecen equilibrarse por razones que habría que indagar (cuadro 1).

La **tasa de desempleo juvenil** también es creciente en el período, con tasas que tienden a triplicar el promedio nacional y que se acentúan con el derrumbe económico en 2020. Las mujeres jóvenes siempre están en peor situación.

El comportamiento de los **salarios nominales** por hora fue creciente durante el período. Incluso en 2020, en plena crisis se mantuvo esta tendencia, lo cual se explicaría por dos razones. La primera es que los empleos que más se perdieron fueron los menos calificados; y la segunda es porque el ajuste priorizó en la reducción de la jornada de trabajo, más que en la reducción de la tasa de salarios por hora. Obviamente el salario total se vio reducido en la mayoría de las empresas que ajustaron jornadas de trabajo. Un balance más realista de la evolución de las

remuneraciones implicaría considerar el salario real (ajustado por los precios) para dimensionar los cambios en el poder de compra de los asalariados.

Resalta la tendencia hacia la reducción de la brecha salarial entre hombres y mujeres, hasta revertirse esa brecha en algunos años.

La **proporción de mujeres en cargos directivos** fue variable durante el período y superó significativamente la de los hombres en gran parte de los años. Esta relación se mantiene para el conjunto del grupo ocupacional 1 de la Clasificación COTA 2010,<sup>5</sup> aunque es diferente cuando el indicador se aplica específicamente a puestos de dirección de las instituciones públicas (particularmente del Ejecutivo y Legislativo), donde las mujeres están en desventaja (habría que construir este indicador utilizando registros administrativos).

Finalmente, en el caso del indicador de los **jóvenes que no estudian ni trabajan (NINI's)**, su comportamiento es estable en el tiempo, aunque es significativamente desfavorable para las mujeres hasta 2019.

Como se ha dicho en otras ocasiones, este es un indicador poco útil para efectos de diagnóstico y diseño de políticas, ya que el NINI es solamente una construcción analítica que esconde diversas condiciones de actividad. Y constituye una expresión ofensiva porque con ella se intenta identificar a jóvenes que rechazan el estudio y el trabajo, pero se incluyen a categorías como los desempleados que buscan y no encuentran trabajo y las amas de casa que hacen trabajos no remunerados en el hogar en jornadas regularmente largas.

Por tanto, para efectos de diagnóstico y políticas lo relevante es identificar las causas del desempleo juvenil y las razones por las cuales los jóvenes en oficios domésticos no asisten a la escuela o no realizan trabajos remunerados. Y luego pensar en las políticas y programas apropiados.

En síntesis, los indicadores ODS a lo interno de un país permiten una comparación en el tiempo sobre el desempeño de algunas esferas del desarrollo; sin embargo, un diagnóstico más a fondo requiere del uso de otras variables económicas y sociales para sustentar el marco de políticas apropiadas.

<sup>4</sup> El cálculo del sector informal en la actividad agropecuaria se hace aplicando los mismos criterios para estimar el sector informal en las actividades no agrícolas.

<sup>5</sup> Se refiere al grupo de "Directores y gerentes de los sectores público y privado y de organizaciones de interés social".